

公と私研究会発表

2011年3月29日

於 日本大学商学部 34会議室

ボツアナ共和国における公 企業民営化の特質

日本大学商学部教授 桜井 徹



目次

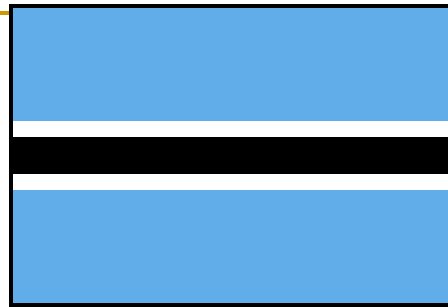
- I. ボツワナ共和国の概要
- II. ボツワナ共和国の経済の特質と推移
- III. ボツワナ共和国の公企業の現状
- IV. ボツワナ共和国の公企業民営化の特質
- V. 結びにかえて

I .ボツワナ共和国の概要

- ① 基礎データ
- ② 歴史
- ③ 経済データ



①基礎データ



- 面積:582万km²
- 人口:192万人
- 首都:ハボローネ
- 言語:英語・ツワナ語
- 政体:共和制
- 議会:一院制国民議会
- 政党:ボツワナ民主党(BDP)

が過半数支配



青色は平和、水と雨、黒色(黒人ボツワナ)と白色(白人ボツワナ)は民族間の調和。他の南アフリカ諸国が赤と黒を基調とするのとは相違。

②歴史

- 中石器時代からSan(Bushmen)、1980年代まで狩猟生活
- A.D. 500年頃、Bantu族コンゴから流入
- 1200年頃までにBantu族長国、その後、ザンビア帝国に侵略
- 数百年間、部族間の争い続く
- 1816～36年 Difaqane戦争、最初はZulu族間の争い。この最終局面はケープタウンからボーア人が流入、この戦争で無数の人々が死亡し、10万人が北西部に避難
- 象牙をもとめて、イギリス人がボツアナにくる。1821年頃までにボツワナにキリスト教流布、リビングストーンがボツワナ訪問
- 1866年、Francistown近郊で金が発見
- 1885年、セシル・ローズ、南アとの統合を図る。三人のツアナ王がイギリス本国に統合の阻止を嘆願
- 1895年 イギリス保護領となる
- 1966年 独立(初代大統領 カーマ)
- 1967年 ダイヤモンド発見

③経済データ

■ 主要産業

□ ダイヤモンド、銅、ニッケル、石炭

□ コウリヤン、メイズ

□ 牛、羊

□ 食品加工

■ GNI:127億5400万ドル、1人あたり6640ドル

■ 経済成長率:2.9%

■ 物価上昇率:17%

■ 失業率:24%

Ⅱ. ボツワナ共和国の経済の特質と推移

① GDP(国内総生産)構成比にみる経済活動の推移

- a. 鉱山品経済の比重の大きさ、しかし近年停滞的
「ボツワナの現在のダイヤモンド鉱山の生産は上限に近づいており、生産はまもなく停滞するだろうと公式に認められている」
(Good(2008)p.13)
- b. 政府の大きさ、しかし近年抑制的
- c. 農業と製造業の比重の低位

② 租税収入に占める鉱山収入

- a. 2002年頃までは60%以上
- b. 2003年から低下、2010年では30%未満と推定

表1 ボツワナ共和国のGDP

	農業	鉱山・採石	製造業	水道・電力	建設	小売り・ホテル等	交通	銀行・保険等	一般政府	社会・個人サービス	FISIM	輸入課税	生産物・生産への課税	生産物・生産への補助金	合計
1966	42.7%	-	5.7%	0.6%	7.8%	9.0%	4.3%	20.1%	9.8%	-	-	-	-	-	100.0%
1975/76年	20.7%	17.5%	7.6%	2.3%	12.8%	8.6%	1.1%	4.7%	14.6%	2.8%	-0.7%	-	7.9%	-	100.0%
1985/86年	5.6%	48.9%	3.9%	2.0%	4.6%	6.3%	2.5%	6.4%	12.8%	2.5%	-2.0%	-	6.4%	-	100.0%
1990/91年	4.8%	39.5%	4.7%	1.7%	7.6%	5.9%	3.2%	8.8%	13.3%	4.2%	-2.3%	8.1%	1.1%	-0.5%	100.0%
1991/92年	4.6%	37.1%	4.9%	1.7%	7.4%	5.0%	3.4%	8.7%	14.6%	4.2%	-0.2%	10.1%	1.2%	-0.5%	100.0%
1992/93年	4.6%	35.5%	4.7%	2.0%	6.3%	5.1%	3.7%	9.9%	15.3%	4.3%	-2.4%	10.1%	1.4%	-0.5%	100.0%
1993/94年	4.2%	35.8%	3.9%	2.2%	6.4%	8.0%	3.7%	10.4%	15.5%	6.3%	-2.7%	7.2%	1.5%	-0.3%	100.0%
1994/95年	4.0%	34.2%	4.7%	2.2%	6.3%	9.5%	3.8%	10.8%	15.5%	6.5%	-2.7%	5.9%	1.6%	-0.3%	100.0%
1995/96年	4.1%	33.9%	4.8%	2.1%	6.2%	9.9%	3.6%	11.2%	15.4%	6.6%	-2.6%	5.8%	0.2%	-0.6%	100.0%
1996/97年	3.6%	33.9%	4.7%	2.1%	6.2%	10.7%	3.6%	10.8%	15.8%	6.6%	-2.8%	5.7%	1.7%	-0.4%	100.0%
1997/98年	3.5%	34.4%	4.6%	2.2%	6.4%	10.4%	3.6%	10.9%	16.0%	6.2%	-3.4%	6.2%	2.0%	-0.5%	100.0%
1998/99年	3.1%	32.1%	4.6%	2.3%	6.4%	10.5%	4.0%	11.4%	16.3%	6.4%	-3.4%	6.5%	2.2%	-0.5%	100.0%
1999/2000	2.7%	33.7%	4.5%	2.4%	6.2%	10.5%	3.9%	11.2%	16.2%	6.3%	-3.5%	6.2%	2.2%	-0.4%	100.0%
2000年	2.6%	39.0%	4.4%	2.2%	5.0%	10.2%	3.5%	10.3%	15.2%	3.8%	-3.2%	5.5%	2.0%	-0.4%	100.0%
2001年	2.2%	45.0%	4.0%	2.0%	4.0%	9.6%	3.1%	9.7%	13.8%	3.4%	-3.1%	4.7%	1.7%	-0.3%	100.0%
2002年	1.9%	42.0%	3.7%	2.3%	5.4%	10.2%	3.2%	10.1%	15.1%	3.3%	-3.3%	4.0%	2.8%	-0.5%	100.0%
2003年	2.4%	36.3%	3.9%	2.4%	5.0%	11.8%	3.3%	10.7%	16.7%	3.6%	-4.0%	4.6%	3.7%	-0.4%	100.0%
2004年	1.9%	37.1%	3.7%	2.5%	4.8%	10.7%	3.3%	10.2%	16.5%	3.7%	-3.3%	4.8%	4.7%	-0.5%	100.0%
2005年	1.8%	38.0%	3.5%	2.4%	4.4%	10.3%	3.6%	10.5%	17.0%	4.0%	-3.8%	4.6%	4.2%	-0.5%	100.0%
2006年	1.8%	42.5%	3.2%	2.5%	4.0%	10.3%	3.6%	9.6%	15.1%	3.6%	-3.9%	4.4%	3.8%	-0.5%	100.0%
2007年	2.0%	40.2%	3.6%	2.7%	4.2%	10.8%	3.6%	9.9%	14.9%	3.5%	-4.2%	5.3%	3.9%	-0.4%	100.0%
2008年	1.8%	41.0%	3.4%	2.6%	3.9%	11.0%	3.7%	10.3%	14.9%	3.5%	-4.5%	5.0%	3.9%	-0.4%	100.0%
2009年	3.0%	26.0%	4.0%	2.9%	5.2%	13.6%	4.9%	12.4%	18.5%	4.6%	-5.5%	6.1%	5.0%	-0.5%	100.0%

出所)1999/2000までは、Narayana, N. et al(2008)(一部訂正)、2000年からはBank of Botswana(2009)。

表2 ボツアナ政府の租税収入に占める鉱山収入の比重の推移

(単位:百万Pula)

	1999/2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011
租税収入	9937.8	12007.6	10582.8	12259.4	14146.4	16245.4	20130	25230.6	25831.2	27184.8	24570.4	23057.8
鉱物収入	6687.3	8367.8	6995.8	7502.7	8162.9	8681.8	11045.1	13114.3	12333.7	10181.7	6835	6481.4
租税収入 に占める 鉱物収入 の割合	67.3%	69.7%	66.1%	61.2%	57.7%	53.4%	54.9%	52.0%	47.7%	37.5%	27.8%	28.1%

注)2009/2010は、訂正見積、2010/2011は、予算見積。

出所) Bank of Botswana(2009)

Ⅲ.ボツワナ共和国の公企業の現状

① 公企業の種類

- a. 広義の公企業:準国有事業体(parastatal)
- b. 狭義の公企業:public enterprise
- c. 広義と狭義の相違:商品販売収入の有無
(Mogotsi(2008,p.105))

② 公企業の国民経済に占める比重(雇用)

	1987	1992	2001/2002
一般政府	52800	72200	105156
Parastatals	8700	13400	13564
民間	88700	134500	155062
Parastatals の比重	5.8	5.9	5.0

出所)

Mogotsi(2008)p.107

図1 Parastatal(準国有団体)と PE(public enterprises:公企業) の関 係

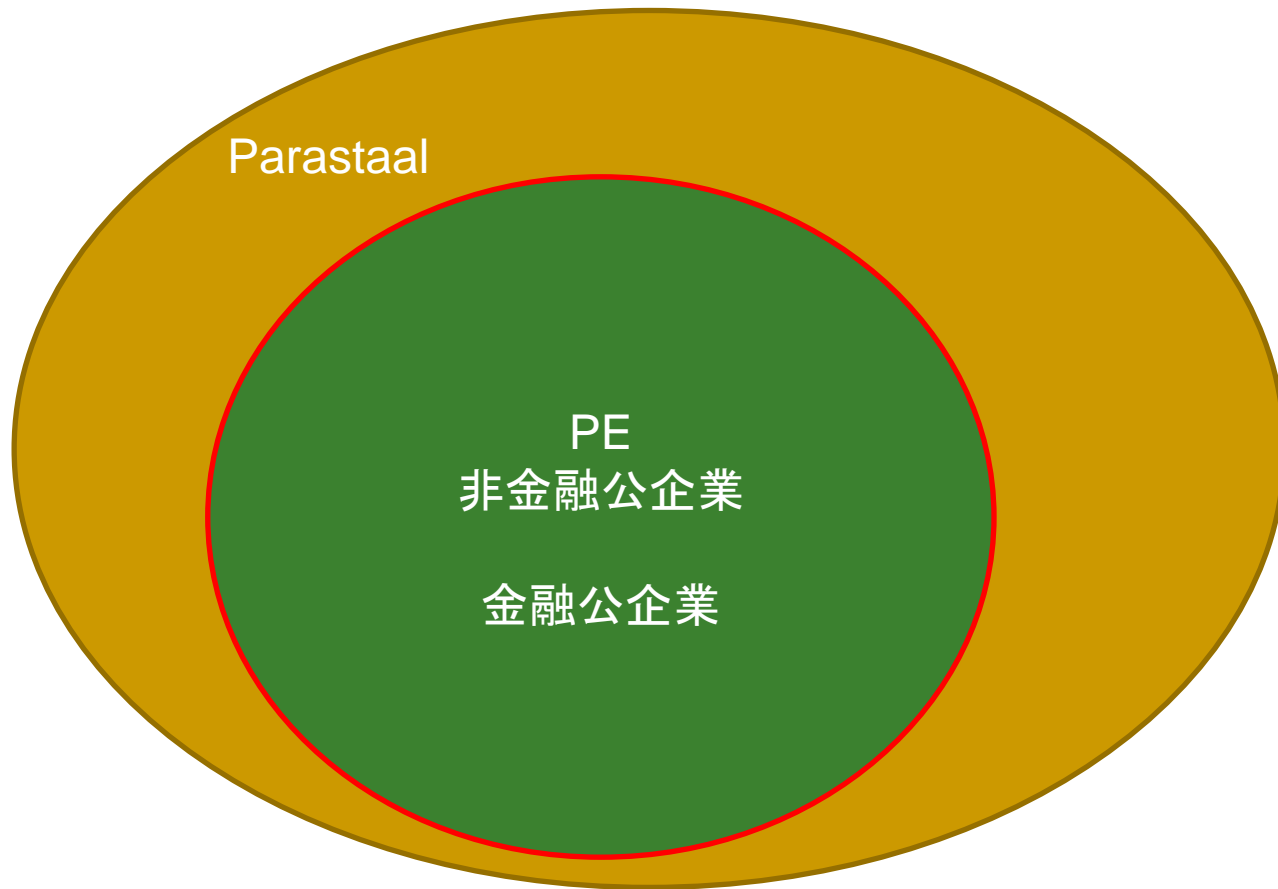


表3 狭義の公企業

■ 非金融公企業

- ボツワナ航空(A)
- ボツワナ電力会社(B)
- ボツワナ住宅会社(B)
- ボツワナ電気通信会社(A)
- 水道供給会社(B)
- ボツワアナ郵便(B)
- ボツワアナ農業マーケティング会社(A)
- ボツワナ食肉委員会(B)
- ボツワナ家畜開発会社
- ボツワナ鉄道(B)

■ 例外:デブワナ(ダイヤモンド鉱山会社)

- 50% 政府(1978年までは15%)
- 50% DE Beers

■ 金融公企業

- ボツワナ貯蓄銀行(B)
- 国民開発銀行(B)
- ボツワナ銀行
- ボツワナ開発会社(C)
- ボツワナ建築協会(A)
- ボツワナ自動車保険基金(D)

表4 公企業以外のParastatal

- ボツワナ大学(D)
- ボツワナ国民生産性センター
- ボツワナ輸出開発投資局(D)
- 開発経営研究所(C)
- 地域産業促進(D)
- ボツワナ技術センター(D)
- ボツワナ農業大学(D)
- ボツワナ・ワクチン研究所(A)
- ボツワナ標準局(D)
- ボツワナ会計大学(C)

IV.ボツワナ共和国の公企業民営化 の特質

- ① 本質
- ② 目的
- ③ 形態
- ④ 民営化実施計画

①民営化の本質

a. 一般的把握: 国家の後退(Retreat of State)

b. ボツワナ

1. 「政府と市場は経済発展に不可欠な役割を有する。両者は補完的制度とみられねばならず、代替関係としてではない」(Republic of Botswana(2000,p.1)。
2. 「民営化が、市民の要求と願望を充足し発展させることに係わる点において国家の権力と影響力を浸食すると信じる理由はない」(Mothusi and Dipholo (2008), p.246)。

②民営化の目的

a. 一般:3つの目的

1. 財政目的
2. 経営目的
3. 市場目的

b. ボツワナ

1. 公式見解:サービス提供の効率性の向上、外資導入による経済成長の確保、国内企業発展の機会の確保
(Ministry of Finance and Development Planning(2000)p.1
2. 実際: 公企業の経営赤字削減
3. サハラ以南アフリカ諸国の民営化がIMFなどの国際機関の強制による構造調整であり、ボツワナの民営化はそれと異なるという見解の妥当性?

表5-1 政府の貸し付け残高(1)

(P Million)

As at end of March	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Borrowers										
Air Botswana	43.8	41.6	39.1	25.5	—	—	—	—	—	—
BCL	64.0	57.1	349.1	565.7	565.7	393.3	—	—	—	—
Botswana Agric. Marketing Board	28.2	1.7	1.7	—	—	—	—	—	—	—
Botswana Building Society	122.0	118.7	114.6	105.2	—	—	—	—	—	—
Botswana Cooperative Bank	14.5	13.8	13.8	5.0	4.4	4.4	4.4	4.4	4.4	—
Botswana Development Corporation	270.5	167.3	162.4	146.0	6.8	—	—	—	88.9	88.3
Botswana Federations Of Trade Unions	...	...	...	...	...	...	...	...	...	3.0
Botswana Housing Corporation	554.6	532.1	509.5	455.9	42.2	62.4	102.0	94.8	86.9	76.7
Botswana Livestock Dev. Corp.	0.4	0.4	0.4	...	...	...	...	...	...	...
Botswana Meat Commission	10.7	9.7	4.9	1.3	−0.1	2.8	2.0	1.2	0.7	240.5
Botswana National Sports Council	5.0	5.0	—	—	—	—	—	—	—	—
Botswana Postal Services	7.7	7.1	6.5	4.9	4.2	3.5	2.8	2.0	1.3	0.6
Botswana Power Corporation	143.7	123.6	105.5	120.1	57.2	38.0	3.0	17.0	14.6	12.7
Botswana Railways	132.4	127.3	124.9	85.8	58.8	140.1	125.9	115.8	94.6	—
Botswana Technology Centre	4.5	4.4	4.2	4.0	3.8	3.6	—	—	—	—
Botswana Telecomms. Authority	...	...	...	...	...	...	9.2	—	—	—
Botswana Telecomms. Corporation	170.5	160.9	149.4	452.6	452.6	153.2	477.0	426.1	180.0	120.0
Botswana Vaccine Institute	5.4	5.0	3.2	2.3	—	0.6	—	—	—	—

出所)表5-1,表5-2,表6は、Bank of Botswana(2009)。

表5-2 政府の貸付残高(2)

Botswana Vaccine Institute	5.4	5.0	3.2	2.3	–	0.6	–	–	–	–
Central District Council	...	...	...	13.9	34.3	–	–	–	–	–
Francistown City Council	46.0	44.1	42.4	37.0	34.2	32.5	30.1	27.1	25.1	3.2
Gaborone City Council	55.3	53.8	51.6	28.6	24.4	22.5	20.7	20.7	18.7	0.5
Ghanzi District Council	...	...	...	0.2	0.2	–	–	–	–	–
Jwaneng Town Council	8.3	8.1	7.8	6.5	–2.6	–	–	–	–	–
Kgalagadi District Council	...	...	0.5	2.4	3.0	–	–	–	–	–
Kgatleng District Council	...	...	1.6	5.2	6.0	–	–	–	–	–
Kweneng District Council	...	...	2.3	9.9	12.1	–	–	–	–	–
Lobatse Town Council	45.9	45.1	43.5	45.1	43.4	38.0	40.3	38.3	35.2	2.2
National Development Bank	28.2	26.3	16.6	25.4	24.5	24.6	1.5	1.2	1.0	0.7
North East District Council	...	...	1.0	2.6	9.2	–	–	–	–	–
North West District Council	...	...	...	9.3	10.4	–	–	–	–	–
Private Financial Institutions	130.3	126.5	122.4	140.4	57.4	–	–	–	–	–
Selebi-Phikwe Town Council	29.1	29.7	28.6	27.6	26.5	25.2	23.8	22.5	20.8	–
South East District Council	...	...	...	4.9	6.6	–	–	–	–	–
Southern District Council	...	...	...	2.7	5.1	–	–	–	–	–
Sowa Town Council	5.6	5.5	5.5	6.6	6.5	6.4	6.2	6.1	5.9	–
University of Botswana	13.5	7.1	6.7	4.9	4.6	4.3	4.0	–	–	–
Water Utilities Corporation	143.2	265.4	252.9	425.9	400.9	186.4	174.7	162.1	148.5	133.7
TOTAL	2 083.5	1 987.3	2 172.5	2 773.4	1 902.4	1 141.8	1 027.6	939.5	726.5	682.1

1 The PDSE is the Public Debt Service Fund, RSE the Revenue Stabilisation Fund, and DE the Development Fund. All these funds are administered

表6 Parastatalへの政府出資の推移とParastatalからの政府への利益納付金

(P Million)

As at end of March	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Equity Participation in:¹										
Air Botswana	35.0	35.0	35.0	35.0	35.0	35.0	35.0	35.0	35.0	235.0
Bank of Botswana	1 625.0	1 625.0	1 625.0	1 625.0	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0
BCL	1 241.0	3 775.9	4 792.9	8 994.2	8 979.3	9 479.0	7 457.3	9 082.9	5 027.7	46.7
Botswana Agricultural Marketing Board	22.0	27.5	27.5	27.5	26.5	27.5	27.5	27.5	30.5	27.5
Botswana Development Corporation	335.2	485.2	535.2	535.2	535.2	535.2	535.2	535.2	535.2	535.2
Botswana Housing Corporation	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2	250.2
Botswana Meat Commission	...	...	...	...	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Botswana Postal Services	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4	38.4
Botswana Power Corporation	145.6	145.6	145.6	145.6	145.6	145.6	145.6	145.6	145.6	1 645.6
Botswana Railways	726.0	726.1	645.9	645.9	696.5	696.5	696.5	696.5	696.5	696.5
Botswana Savings Bank	19.7	19.7	19.7	19.7	19.2	19.7	19.7	19.7	19.7	19.7
Botswana Telecommunication Corporation	23.3	23.3	23.3	23.3	23.3	23.3	23.3	23.3	21.0	23.3
Botswana Vaccine Institute	6.7	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3
Debswana	86.2	87.2	87.2	542.1	542.1	542.1	542.1	542.1	5.6	5.2
Fairground Holdings	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3
National Development Bank	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7	77.7
Soda Ash Botswana (Pty) Ltd	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8	65.8
Water Utilities Corporation	673.7	737.5	742.2	742.2	752.7	752.7	752.7	752.7	752.7	752.7
TOTAL	5 379.8	8 136.7	9 128.3	13 784.4	12 229.3	12 730.5	10 708.8	12 334.4	7 743.4	4 461.3
Government's share of profits in:										
Bank of Botswana	1 200.0	1 166.7	1 142.2	1 028.9	755.0	388.1	741.2	569.1	906.0	1 302.0
Botswana Building Society	8.4	10.2	11.2	11.2	12.8	12.8	12.0	12.4	13.0	13.0
Botswana Development Corporation	—	—	—	11.3	17.1	17.1	14.6	18.1	—	31.4
Botswana Power Corporation	8.7	8.7	8.7	8.7	—	—	40.5	...	—	—
Botswana Telecommunication Corporation	7.6	4.2	0.2	—	0.5	0.5	29.7	5.2	25.2	12.5
Debswana ²	4 875.3	5 870.8	4 540.3	4 786.9	6 173.1	8 681.8	8 149.9	9 311.6	8 564.3	6 730.5
National Development Bank	3.9	3.3	4.6	—	—	—	—	9.5	10.9	5.6
Water Utilities Corporation	0.3	—	0.8	0.3	—	—	60.4	3.2	43.8	44.2
TOTAL	6 095.9	7 053.7	5 708.0	5 847.3	6 958.5	9 100.3	9 048.3	9 929.0	9 563.1	8 139.2

③民営化の形態

a. 一般的把握

1. 広義の民営化と狭義の民営化
2. 完全民営化を目指す
3. しかし、不完全民営化も多い

b. ボツワナ

1. 広義の民営化概念を採用(Republic of Botswana(2000)p.7)
2. 「新たに民営化される事業体は、ボツワナが180万の人口しかなく、そのうち38.7%が貧困水準以下であるという事情の中で存続するためには政府の保護を求め続けることになろう。したがって、民営化事業体のほとんどは政府の財政補助なしに存続できないように政府の付属物として存続し続けるとおもわれる」(Mothusi and Dipholo(2008), p.246)。
3. 狭義の民営化の場合でも当面(今後数十年)は、政府が過半数出資の公私混合企業化(Mothusi氏へのインタビュー)

表7 公企業民営化における一般的形態とボツワナの形態

0. 合理化と商業化

I. 形式的民営化(法律形態の変更、官庁企業・公共法人から株式会社形態)

II. 実質的民営化

a. 所有権の移転による民営化

1. 完全民営化(ボツワナでは未定)

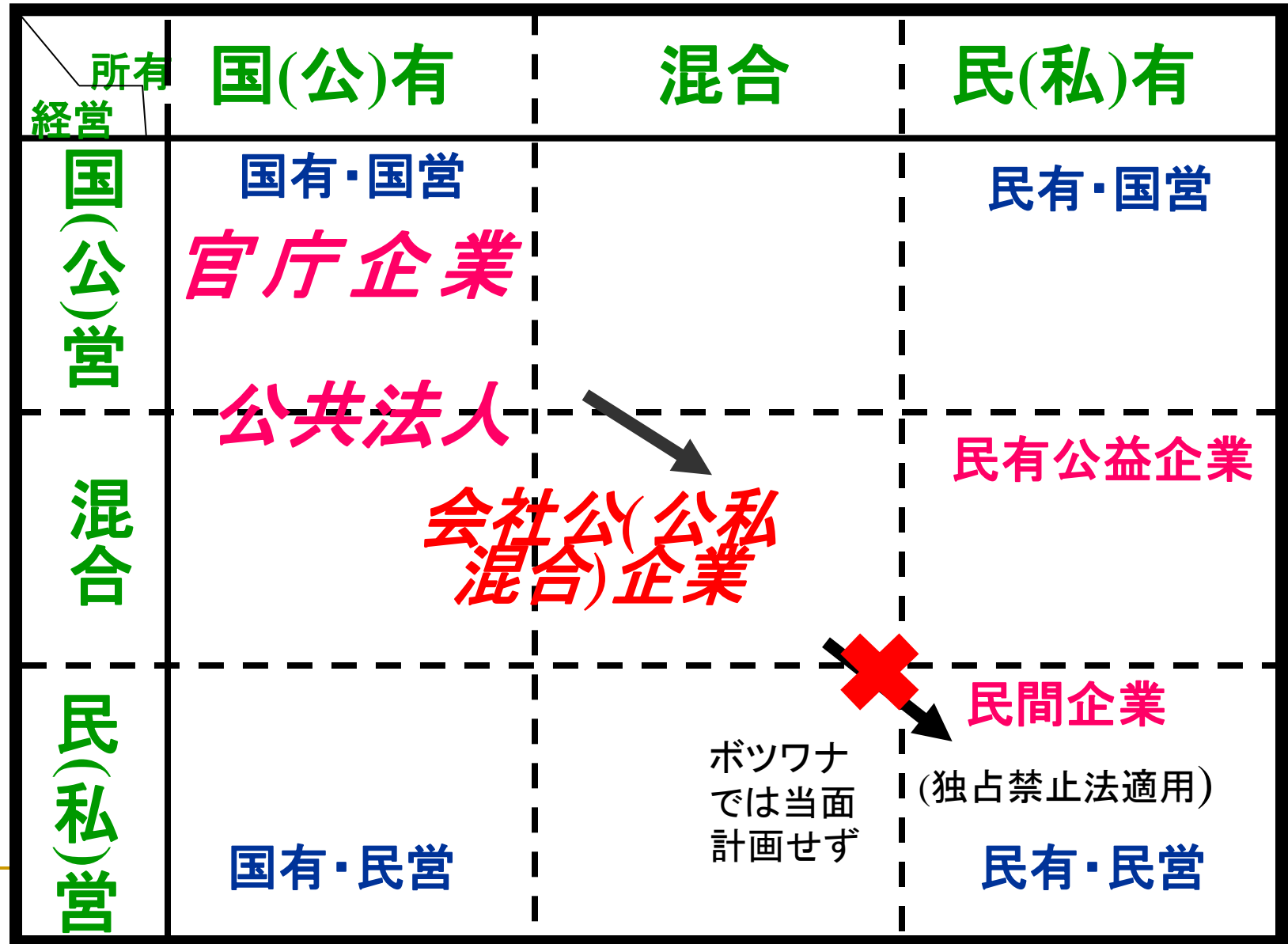
2. 部分的民営化

b. 所有の移転を伴わない民営化

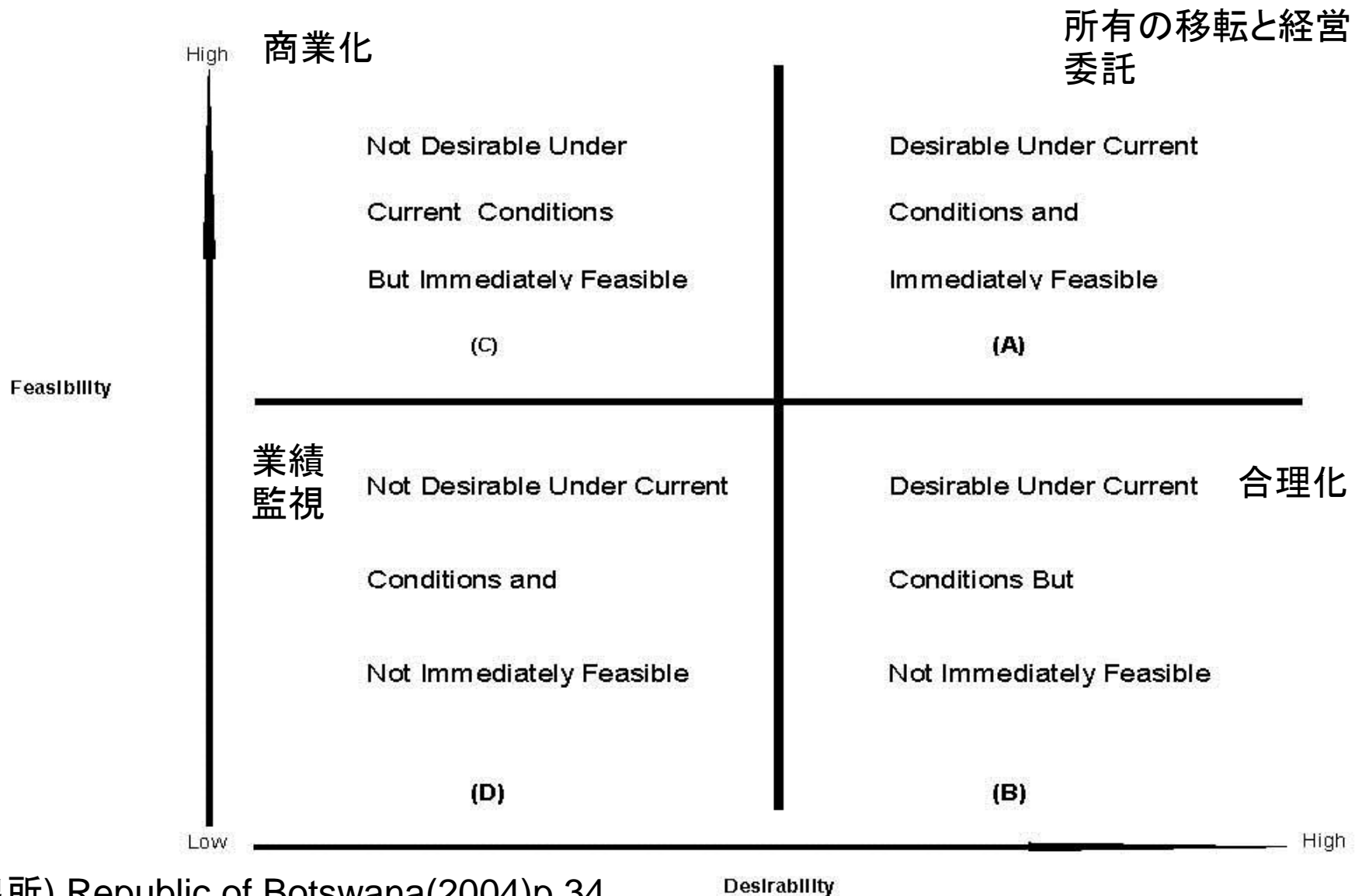
1. 賃貸、リース

2. 経営委託

図2 公企業民営化の一般的説明(加藤 寛氏)



④ 図3 民営化決定マトリックス



V. 結びにかえて

- ① 国家の介入を否定せず、むしろ国家と民間との共同作用
 - a. 産業再編成における国家の役割
 - b. 背景としての鉱山モノ経済から多様化経済への脱皮の必要
- ② 民営化の形態も広義でかつ不完全・公私混合企業化
 - a. 商業化やリストラを含む点で公共部門の改革であって、民営化ではない
 - b. しかし、国家財政の合理化のための公企業経営改革
 - c. Shock therapy(サハラ以南の民営化) とgradual therapy (ボツワナ共和国の民営化)

参考文献

- Acquah,B.K.(2008), National Development Plans in Botswana, in: Happy,K.Siphambe et al(eds.), *Economic Development of Botswana:Facets, Policies, Problems and Prospects*, Second, Imprint , Bay Publishing
- Bank of Botswana(2010), *Annual Report*.
- Botswana Federation of Trade Unions(2006), Position Paper on Privatization in Botswana
- Brough, Alan(2010), Botswana: Travel Guide, Six Edition, New Holland
- 外務省、ボツワナ共和国(<http://www.mofa.go.jp/mofaj/area/botswana/data.html>)
- Good, Kenneth(2009), Diamonds, *Dispossession and Democracy in Botswana*, Jacana Media, Jacana Edition.
- Ministry of Finance and Development Planning(1998),*Draft White Paper on A Privatization Policy for Botswana*, July, the Government Printer
- Ministry of Finance and Development Planning(2004), Privatisation Master Plan, December, the Government Printer

- Ministry of Finance and Development Planning(2005), Privatisation Master Plan(Pursuant to the Privatisation Policy for Botswana Government Paper No.1 of 2000), June, the Government Printer
- Ministry of Finance and Development Planning(2010), 2011 Budget Speech, the Government Printing and Publishing Services
- Mothusi,B and K.B.Dipholo(2008), *Privatisation in Botswana: The Demise of a Developmental State?*, in: *Public Administration*, 28,pp.239-249.
- Mogotsi, I.(2008), The Roles of the Public and Private Sectors in Botswana, , in: Happy,K.Siphambe et al(eds.), *Economic Development of Botswana:Facets, Policies, Problems and Prospects*, Second, Imprint , Bay Publishing
- Narayama, N. et al(2008), Botswana's Economy-an Overview, in: Happy,K.Siphambe et al(eds.), *Economic Development of Botswana:Facets, Policies, Problems and Prospects*, Second, Imprint , Bay Publishing
- Republic of Botswana(2000), Privatisation Policy for Botswana, Government Paper No.1 of 2000, the government Printer.
- Republic of Botswana(2009), Competition Act: Act No.17 of 2009, the Government Printer

インタビュー

- Dorothy Mpabanga, CESPAM Deputy Director/ Lecturer, Botswana University, 2011年3月17日、午前9時30分、ボツアナ大学、本調査の調整
- Moses Wasekgwa, Corporate Sales Executive, Botswana Post, 2011年3月17日午前11時30分、Khama Crescentビル8階
- Kgolta M. Ramaphane, Chief Executive Officer, Public Enterprises Evaluation and Privatisation Agency(PEEPA), 2011年3月18日午後1時、Crescentの中華料理店
- Bashi Mothusi, Lecturer in the Department of political and Administrative Studies and Adult education, University of Botswana, 2011年3月18日午後4時、ボツワナ大学