

日本大学商学部・横断的プロジェクト共同研究会
「持続可能な経済・社会の構築とエネルギー政策の統合的研究」

ドイツにおける電力の再公 営化問題

日本大学 商学部
桜井 徹

目次

- I. はじめに
- II. 再公営化の意味の形態
- III. 再公営化の特徴
- IV. 日本の電力改革に与える示唆

I .はじめに

① 対象と課題

- a. 対象:ドイツ電力事業
- b. 課題:再公営化(Rekommunalisierung; remunicipalization)の実際とその推進要因

② 課題設定の意義

- a. 民営化・規制緩和研究上の意義
 - 1. 1980年代以降における「民営化・規制緩和」の世界的潮流
 - 2. イギリス、ニュージーランドなどにおける鉄道事業(Network Rail)や世界的規模での水道事業の再公有化
- b. 日本の電力事業再編成への示唆
 - 1. Fukushima以後におけるドイツの脱原発政策:再生可能エネルギー化はFukushima 前から
 - 2. 変化するドイツと拘泥・混迷(野村氏)する日本

Ⅱ.ドイツにおける再公営化の意味・ 形態と展開

- ① 意味
- ② 形態
- ③ 展開

①意味

a. 1990年代前半ドイツ統一過程

1. 旧東ドイツの信託公社(Treuhand)による人民資産の自治体への移譲(Kommunalisierung)
2. 自治体への返還(Restitution)(Danker[2002,S113])

b. 2000年代

1. 「以前に外部化されたサービス,施設,設備を自治体に戻す行為」(Naumann[2011,S.70])
2. エネルギー供給を民間の手から市町村の手に移行させようとする展開」(Monopolkommission[2011, S.40])

②2000年代の再公営化の形態

- a. 民間企業に売却されたエネルギー供給企業の持分の買い戻し(ドレスデン市の都市供給事業やベルリン市の水道事業買い戻し計画)
- b. 運営委託契約の終結(民間委託していた清掃事業やビル清掃事業を自治体の責任で再び実行することを決定したノルドライン・ヴェストファーレン州の諸自治体)
- c. 自治体による事業認可取得(民間運営事業者との事業認可契約期限の終結後に電力・ガス・遠隔暖房の公共団体への返還を求めている市民団体「私たちのハンブルク・私たちの供給網」の運動)
- d. 自治体企業を新設し,自由化市場で民間事業者と競争すること(熱供給企業ハンブルク・エネルギー[Hamburg Energie].

③展開:再公営化の広がり

- a. 人口2万人以上の都市の10%以上で再公営化を計画
- b. 2007年から2012年2月まで55の都市エネルギー供給企業が新設、170以上の民間事業認可が公営企業に移転

Ⅲ.再公営化の特徴

- ① 民営化の弊害の是正
- ② 政策意図としての生存配慮(Daseinsvorsorge) 任務
- ③ 環境保護政策
- ④ 市民運動の関与
- ⑤ エネルギー協同組合の設立

①民営化の弊害の是正

- a. 民営化後における料金値上げ:アンケート調査で74%が値上げ(民間調査会社Forsaによる)
- b. 横断経営による公営企業の経済性の高さ(LBD-Beratungsgesellschaft[2010])

②生存配慮の政策意図

- a. 1937年にドイツの行政学者Forsthoffが提唱した概念
- b. 第二次大戦後、「社会国家」のバックボーンとなる
- c. 生存配慮のルネサンス

③環境保護政策

- a. EEG(Erneubaren-Energie Gesetz: 2000)による固定買取政策
- b. ドイツのエネルギー構成
 - a. 1990年代以降の再生可能エネルギーの比重の増加
 - b. Fukushima以後の脱原発政策
- c. 代表的事例
 - 1. 2009年7月にVattenfall に売却していたHEWの株式を買い戻し,Hamburg Energie有限会社の設立
 - 2. 目的
 - i. 電力やガス,熱暖房などの一括経営によるエネルギー節約
 - ii. 太陽光・水力・バイオマス・地熱などの再生可能エネルギーの提供の拡大

ドイツの脱原発政策のキー・ストーン

- ① 2011年5月30日の倫理委員会報告:
Deutschlands Energiewende –Ein
Gemeinschaftswerk für die Zukunft vorgelegt
von der Ethik-Kommission Sichere
Energieversorgung
- ② 2011年6月9日連邦議会114回議会でのメルケル
首相の脱原発宣言
「フクシマは核エネルギーに対する私の考え方を
変化させた」(Fukushima hat meine Haltung zur
Kernenergie verändert)

資料:EEG

- ① 正式名称:Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien(再生可能エネルギー優先のための法律)
- ② 第1条:この法律の目的は、とくに気候・環境保護のためにエネルギー供給の持続可能な発展を実現し、エネルギー供給の国民経済的費用を長期的外部効果の編入を通じて低減し、化石燃料を傷めず再生可能エネルギーによる電力生産のための既述の発展を促進することにある。
- ③ 第2条の2
 1. 35 Prozent spätestens bis zum Jahr 2020,
 2. 50 Prozent spätestens bis zum Jahr 2030,
 3. 65 Prozent spätestens bis zum Jahr 2040 und
 4. 80 Prozent spätestens bis zum Jahr 2050

表1 ドイツの供給別電力生産の推移(テラワット)

Bruttostromerzeugung nach Energieträgern in Terrawattstunden

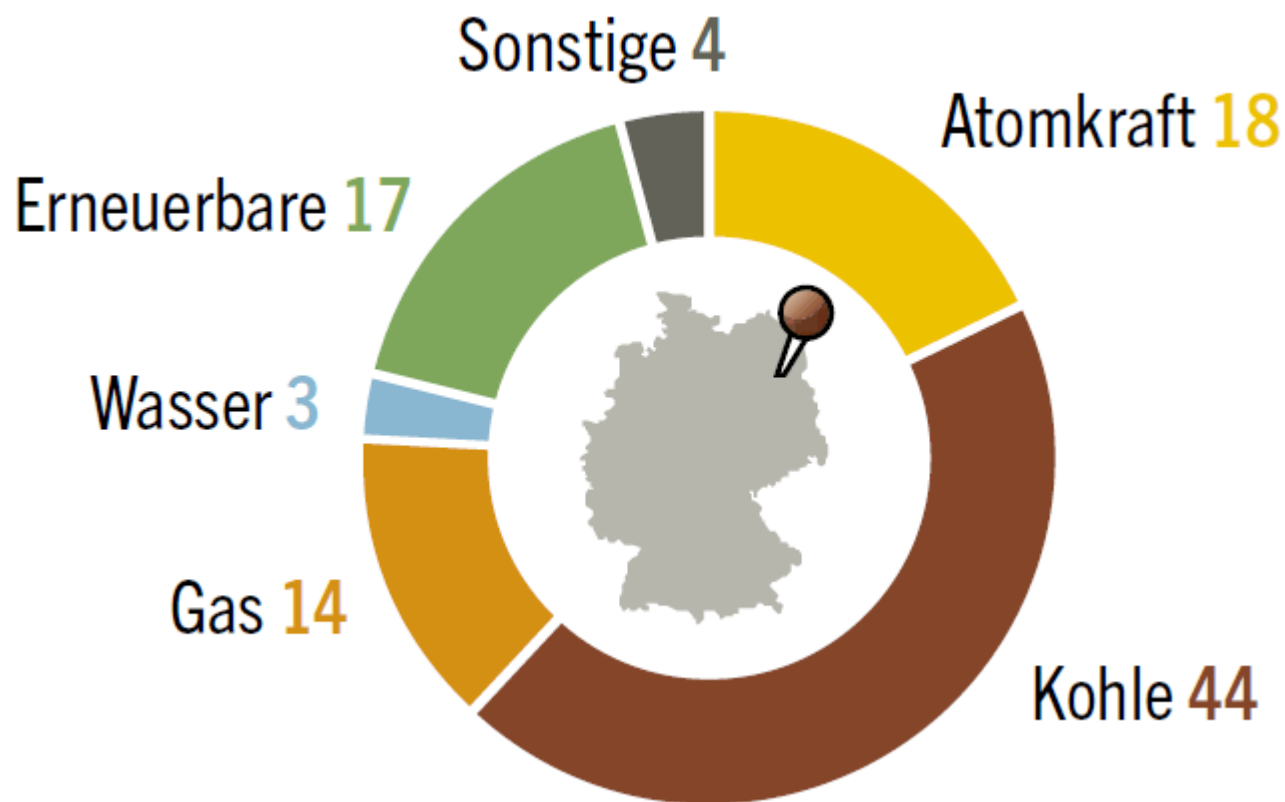
	1991	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Bruttostromerzeugung insgesamt	540,2	536,8	575,2	620,6	636,8	637,6	637,6
Braunkohlen	158,3	142,6	148,3	154,1	151,1	155,1	150,8
Kernenergie	147,4	154,1	169,6	163,0	167,4	140,5	148,8
Steinkohlen	149,8	147,1	143,1	134,1	137,9	142,0	124,6
Erdgas	36,3	41,1	49,3	71,0	73,4	75,9	86,0
Windkraft	0,1	1,5	9,5	27,2	30,7	39,7	40,5
Wasserkraft	19,2	25,2	29,4	26,7	26,8	28,1	26,7
Mineralölprodukte	14,8	9,1	5,2	11,6	10,5	9,6	9,9
Übrige Energieträger	14,3	16,1	20,8	32,9	39,1	46,6	50,3

Daten für 2007 und 2008 vorläufig, zum Teil geschätzt.

Quellen: Statistisches Bundesamt, Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie, Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft (BDEW), Statistik der Kohlenwirtschaft, Berechnungen des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung (DIW)

Statistisches Bundesamt, Energie auf einen Blick, 2009

図1 ドイツの電力供給源



ドイツの電力事業の現状

■ 発電所数

□ 10MW以上:1115で114,648

■ E.ON(2000年、VIAGとVEBAが合併):19,756.5MW

■ EnBW:11,327.7MW

■ RWE:21,275.5MW

■ Vattenfall Europe:13,637

□ EEG(10再生可能エネルギー)10MW未満:52,964

■ 送電業者

■ 50Hertz Transmission GmbH:13,843.9MW

■ Amprion GmbH:31,031.6MW、Transnet:8,310.0MW

■ E.ON グループ:7,198.5MW、Rhein-Ruhr:3,192.5MW

■ Vattenfall Europe : 2,787.1MW

■ EnBW: 2,233.2MW,Mitteldeutschland:2,016.0MW

■ EWE: 1740.7MW、Westfalen-Wesser Ems 1,610.9MW

④市民運動の関与

- a. 2002年ミュンスター市の住民投票:65.4%が公営を支持
- b. 2008年ライプツヒ市で同市の都市供給企業の部分民営化に住民投票の87.4%が反対
Röber[2011, S.59])
- c. 2011年ハンブルク市
 - 1. 市民運動組織「私たちのハンブルク・私たちの供給網」(Unser Hamburg – Unser Netz), VattenfallとE.onの支配から供給網を公的団体に100%取り戻すことを目標に, 市民請願署名を開始
 - 2. 2011年6月に11万6197筆の署名
 - 3. 2013年9月の連邦議会選挙実施日に, 市民投票予

⑤市民による協同組合設立

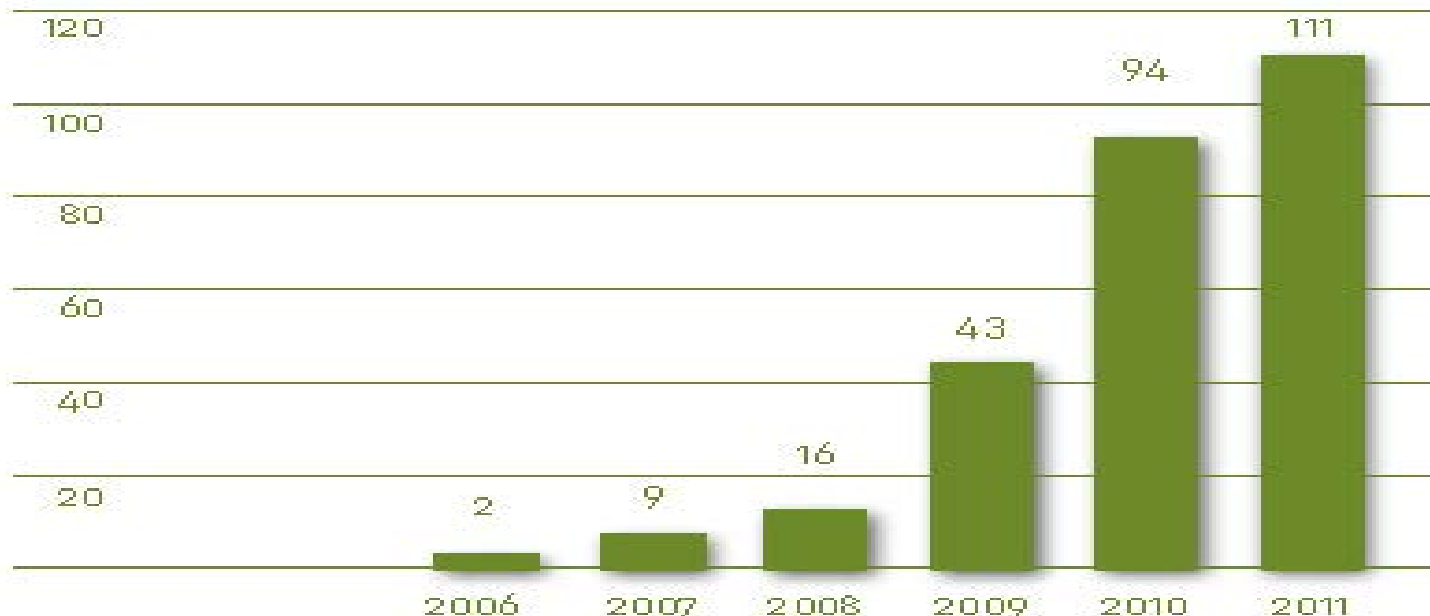
a. エネルギー協同組合数(図、参照)

b. EWS

1. シェーナウ・エネルギー市民運動(Schönauer Energie-Initiativen)が設立した出資協同組合「供給網購入EWS」(Netzkauf EWS eG[eingetragene Genossenschaft])(図、参照)
2. 出発点:1986年のチェルノブイリ原発事故を契機に設立された市民運動団体「原発のない未来を求める親達」の運動
3. 1991年、既存業者から供給網を買い取る
4. 1998年の電力自由化を契機に連邦規模で営業

図2 ドイツにおけるエネルギー協同組合 設立数の推移

Genossenschaftsgründungen im Energiebereich



出所) Agentur für Erneubare Energie und DDV-Deutscher Genossenschafts- und Raiffeisenverband(Hrsg.)[2011, S.4]

図3 EWSグループ構成



EWSの電気販売価格構成

- 電気運営事業者への費用25.05%
- 発電費24.00%
- 売上税15.97%
- 電気税7.69%
- EEG(再生可能エネルギー法)割当金(Umlage)13.24%
- 認可納付金6.56%
- 太陽セント1.88%
- 発電・暖房結合費(KWK Abgabe)0.12%
- EWS管理費と利益5.49%
- EWS[2012-c]).

IV.日本の電力改革に与える示唆

① 日本の電力の問題点=課題

- a. 原発依存からの脱却と再生可能エネルギー依存についての混迷
- b. 発送給電一体の地域独占
- c. 私的独占(一部に自治体出資あり)

② 日本の課題に対するドイツからの示唆

- a. 再生可能エネルギー-依存と脱原発方向の明確さ立地
- b. 小規模・分散型発電と発送電分離
- c. 公営電力の再評価と協同組合企業の方角

参考文献

- Agentur für Erneubare Energie und DDV-Deutscher Genossenschafts- und Raiffeisenverband(Hrsg.)[2011], Energiegenossenschaften: Bürger, Kommunen und lokale Wirtschaft in guter Gesellschaft,
- Bundesleitung des dbb beamtenbund und tarifunion(Hrsg.)[2011] Bürgerbefragung öffentlicher Dienst:Einschätzungen, Erfahrungen und Erwartungen 2011, dbb Verlag, (PDFファイルはwebsiteから入手可能)S.51.
- Danker, Claudia[2002] Privatisierung versus Rekommunalisierung: Die Treuhandanstalt/BvS im Pfflichtenkonflikt vei der Vermoegensaufteilung ehemals volkseigener Wirtschaftsbetriebe,Duncker & Humblot.
- Engartner, Tim[2009] “Kehrt der Staat zurück? Rekommunalisierungen in den Aufgaben bereichen Entsorgung und Gebäudereinigung“, Zeitschrift für öffentliche und gemeinwirtschaftliche Unternehmen (ZögU),Jg.32, Nr.4.
- EWS(Elektrizitätswerke Schönau)[2012-a] Geschite(<http://www.ews-schoenau.de/>[2012 年4月8日閲覧]).
- -----[2012-b] Individuelle Stromkennzeichnung der Elektrizitätswerke Schönau GmbH (http://www.ews-schoenau.de/fileadmin/content/documents/sauberer_Strom/Stromherkunft/Individuelle_Stromkennzeichnung_EWS.pdf[2012年4月8日閲覧]) Vertriebs
- -----[2012-c] Strompreiszusammensetzung Haushalt 2011 (<http://www.ews-schoenau.de/sauberer-strom/preis.htm>[2012年4月8日閲覧])

参考文献

- LBD-Beratungsgesellschaft[2010] Gesellschaftsrechtliche und finanzielle Handlungsoptionen bei einer Rekommunalisierung der Energienetze, 21.October 2010 (<http://www.lbd.de/cms/pdf-gutachten-und-studien/1010-LBD-Studie-BBH-Finanzierung-taBeteiligung.pdf>[2012年3月31日閲覧])
- Martin Pigeon et al [2012] Remunicipalisation: Putting Water Back into Public Hands, Transnational Institute(<http://www.corporateeurope.org/sites/default/files/publications/remunicipalisation%20web%20final.pdf>で入手可能).
- McDonald, David A.[2012], “Remunicipalisation Works!,” Martin Pigeon et al [2012] Remunicipalisation: Putting Water Back into Public Hands, Transnational Institute
- Naumann, Matthias[2011] “Kommunale Unternehmen der Zukunft –Corporate Social Responsibility, öffentliche Unternehmen und die aktuelle Debatte um Rekommunalisierung“, Sandberg, Breit und Klaus Lederer (Hrsg.), Corporate Social Responsibility in kommunalen Unternehmen: Wirtschaftliche Betätigung zwischen öffentlichem Auftrag und gesellschaftlicher Verantwortung. VS Verlag,
- Röber, Manfred[2011] “Öffentliche Wirtschaft und Bürgergesellschaft“, Sandberg, Breit und Klaus Lederer Sandberg (Hrsg.) Corporate Social Responsibility in kommunalen Unternehmen: Wirtschaftliche Betätigung zwischen öffentlichem Auftrag und gesellschaftlicher Verantwortung. VS Verlag,.
- Unser Hamburg – Unser Netz[2012] Herzlich Willkommen bei unser Hamburg- unser Netze(<http://unser-netz-hamburg.de/>[2012年4月4日閲覧]).
- VKU(Verband kommunaler Unternehmen)[2012], Kommunale Energiewirtschaft, Rekommunalisierung(<http://www.vku.de/energie/unternehmensstrategien/rekommunalisierung/informationsplattform-rekommunalisierung.html> [2012年3月26日閲覧])